

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Hotărârea Guvernului nr.556/2002, a fost aprobat mandatul pentru realizarea strategiei de privatizare a unor societăți comerciale aflate în portofoliul Ministerului Industriei și Resurselor, printre acestea regăsindu-se și Societatea Națională a Petrolului „Petrom” - S.A. București, denumită în continuare „SNP „Petrom” - SA”.

SNP „Petrom” - SA este cea mai mare societate din România și una dintre cele mai importante societăți integrate de petrol și gaze din Europa Centrală și de Est, având un rol vital în economia românească. Societatea este cuprinsă în cadrul Programului PSAL II convenit cu Banca Mondială.

Derularea și finalizarea procesului de privatizare a SNP „Petrom” – S.A. impune adoptarea unor măsuri privind clarificarea modalităților practice de îndeplinire a anumitor obligații ale statului, stabilite, prin lege, anterior declanșării acestui proces (transmiterea unor pachete de acțiuni ale SNP „Petrom” – S.A. către salariații acesteia) și amendarea Statutului SNP „Petrom” – S.A..

SNP „Petrom” – S.A. a fost înființată prin reorganizarea Regiei Autonome a Petrolului „Petrom” București, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/1997, aprobată cu modificări prin Legea nr.70/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Statutul SNP „Petrom” – S.A. este prevăzut în anexa nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/1997.

Statutul prevede participarea salariaților SNP „Petrom” – S.A. la privatizarea societății, fără a indica modalitatea practică de realizare a transferului acțiunilor către salariați.

În Legea nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr.44/1998, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute limitativ modalitățile și condițiile participării salariaților la privatizarea societăților comerciale (proceduri, mod de calcul a prețului acțiunilor, metode de vânzare etc.).

Pentru realizarea în mod direct a transferului acțiunilor SNP „Petrom” – S.A. către salariații societății, s-a impus modificarea articolului 9 din anexa nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/1997 prin includerea unei dispoziții cu privire la modalitatea și procedura

efectuării transferului de acțiuni către salariați și instituirea unei derogări de la prevederile Legii nr.137/2002 și ale O.U.G. nr.88/1997.

La data de 1 august 2002, SNP "Petrom" – S.A. și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) au semnat Acordul de împrumut prin care Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare a convenit să acorde SNP "Petrom" – S.A. un împrumut în valoare de 140.000.000 dolari SUA pentru re tehnologizarea sectorului de rafinare. Ca o condiție a acordării împrumutului, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare a solicitat încheierea cu Ministerul Industriei și Resurselor a unui Acord de sarcini, semnat la data de 1 august 2002, parte integrantă a Acordului de împrumut. Acesta prevede obligația Ministerului Industriei și Resurselor de a oferi BERD, în momentul privatizării, preluarea unui pachet de până la 5% din capitalul social al SNP „Petrom” – S.A., prin conversia unei părți a împrumutului în acțiuni.

Din perspectiva cadrului legislativ general aplicabil privatizării SNP „Petrom” – S.A., majorarea de capital, direct de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, fără a intra în competiție cu alți investitori, reprezintă o formă de diminuare a participațiilor statului care derogă de la dispozițiile Legii nr.137/2002 și ale O.U.G. nr.88/1997.

Având în vedere obligația contractuală asumată de către stat prin Ministerul Industriei și Resurselor s-a impus instituirea acestei derogări de la prevederile cuprinse în actele normative susmenționate, derogare ce trebuie aprobată printr-un act normativ cu forță juridică de lege.

Din perspectiva derulării cu celeritate și în condiții de eficiență a privatizării societății s-a reglementat ca realizarea majorării de capital cu valoarea terenurilor prevăzute la art.12 din Legea nr.137/2002 să se facă derogându-se de la termenele prevăzute de acest act normativ.

Prin această măsură se urmărește eliminarea unor posibile sincope în cadrul privatizării SNP „Petrom” – S.A., avându-se în vedere ca la momentul obținerii fiecărui certificat de atestare a dreptului de proprietate asupra terenului, societatea are obligația înregistrării majorării capitalului social. SNP „Petrom” – S.A. are încă numeroase terenuri pentru care procedura de emitere a certificatului de atestare a dreptului de proprietate este în curs de finalizare. Nu există, din rațiuni de ordin practic, posibilitatea de a realiza într-o singură etapă obținerea acestor certificate pentru toate terenurile SNP „Petrom” – S.A. Pentru asigurarea realizării privatizării societății în termenul propus și convenit cu organismele internaționale și pentru fluidizarea procesului de majorare a capitalului social cu valoarea terenurilor de către SNP "Petrom" – S.A., Ministerul Economiei și Comerțului, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, va stabili termene adecvate la care să se facă această majorare.

Având în vedere neconcordanța unor prevederi ale Statutului SNP „Petrom” – S.A. cu intenția Guvernului de a înstrăina un pachet de acțiuni de 51% din capitalul social al SNP „Petrom” – S.A., a fost necesară modificarea prevederilor O.U.G. nr.49/1997, în sensul eliminării paragrafului 3 al art.9 din anexa nr.1, ce reglementează obligația menținerii poziției statului ca acționar majoritar al SNP „Petrom” – S.A.

În considerarea faptului că modificarea statutului societății este în mod legal și principial o atribuție a adunării generale a acționarilor, aceasta problemă ridicându-se cu atât mai mult din perspectiva privatizării societății, s-a impus amendarea Statutului SNP „Petrom” – S.A., așa cum a fost aprobat prin O.U.G. nr.49/1997, aprobată cu modificări prin Legea nr.70/1998. În acest sens, a fost prevăzută, în mod expres, ca atribuție a adunării generale a acționarilor, modificarea Statutului SNP „Petrom” – S.A., conform voinței acționarilor săi.

Participarea angajaților la privatizarea SNP „Petrom” – S.A., conform prevederilor statutare în vigoare în acest moment, ar trebui să se facă în temeiul unui drept preferențial de subscriere al angajaților SNP „Petrom” – S.A. *“până la concurența limitei de 8% din capitalul social”*, atingerea acestei limite depinzând în exclusivitate de voința angajaților.

Folosirea termenului de *„drept de preemțiune”*, în contextul paragrafului 4 al art.9 din Statutul SNP „Petrom” – S.A., generează o situație neclară în ceea ce privește conținutul dreptului acordat angajaților și modalitatea practică de exercitare a acestuia. În cazul unui veritabil drept de preemțiune, acesta trebuie să fie exercitat în momentul în care statul oferă spre vânzare orice pachet de acțiuni deținute la SNP „Petrom” – S.A. și anterior achiziționării acestora de către orice terț, inclusiv de către investitorul strategic.

Prin urmare, din perspectiva clarificării naturii dreptului oferit salariaților și a modalității practice de exercitare a acestuia, se impune eliminarea termenului *„drept de preemțiune”* și înlocuirea sa cu un termen (cum ar fi *„drept să achiziționeze”*), care să excludă orice confuzie în ceea ce privește condițiile de dobândire a acțiunilor SNP „Petrom” – S.A. de către angajații societății.

Având în vedere cele de mai sus și obiectivele Guvernului în domeniul privatizării, s-a considerat necesară amendarea cadrului legal general aplicabil procesului de privatizare, în speță Legea nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării. În acest sens, au fost reglementate următoarele modificări:

- precizarea termenului de valabilitate a anunțului de vânzare sau ofertei de vânzare în cazul societăților comerciale din domeniul utilităților;
- reglementarea opțiunii instituției publice implicate ca, în cazul imposibilității încheierii contractului de privatizare cu ofertantul selectat conform grilei de punctaj stabilite anterior, să continue negocierile și să finalizeze contractul de privatizare cu ofertantul care întrunește punctajul imediat următor.